

# ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU OP EVS

na programové obdobie 2014 – 2020



**Európska únia**  
Európsky sociálny fond

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

**ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU**  
**pre Operačný program Efektívna verejná správa**  
**na programové obdobie 2014 - 2020**

**Úvod**

V zmysle Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov, ktorý bol schválený vládou SR uznesením č. 586/2014 dňa 20.11.2014, zámery národných projektov schvaľuje Monitorovací výbor na návrh riadiaceho orgánu a to samostatne alebo ako súčasť zoznamu národných projektov.

Ak je prijímateľ národného projektu určený priamo v operačnom programe alebo jeho kompetencie vyplývajú priamo z osobitných predpisov, schváleniu MV nepodlieha priamo schvaľovanie prijímateľa, ale len ostatné časti zámeru národného projektu.

**Minimálne náležitosti národného projektu**

V rámci každého zámeru národného projektu, ktorý je predkladaný na schvaľovanie a má byť realizovaný ako národný projekt, boli určené nasledovné náležitosti:

- a) zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy,
- b) prijímateľa národného projektu a dôvod jeho určenia,
- c) príslušnosť národného projektu k relevantnej časti OP,
- d) rámcový popis aktivít, ktoré budú v rámci identifikovaného národného projektu realizované,
- e) indikatívnu výšku finančných prostriedkov určených na realizáciu národného projektu. V prípade, ak príprave projektu predchádza vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti, ktorej výsledkom je, o. i. aj určenie výšky alokácie, RO uvedie túto informáciu namiesto určenia výšky finančných prostriedkov.

**Ďalší postup**

Po schválení zámeru národného projektu na úrovni Monitorovacieho výboru RO postupuje pri príprave národného projektu, vyzvaní na predkladanie národného projektu a schvaľovaní národného projektu podľa príslušných ustanovení § 26 zákona o príspevku EŠIF a kapitoly 3.4.1.1. Systému riadenia EŠIF.

## **Zámer národného projektu (názov):**

Mapovanie a analýza stavu podporných a administratívnych procesov vo vybraných inštitúciách verejnej správy a návrh optimalizovaných a unifikovaných podporných a administratívnych procesov

## **Hlavný cieľ národného projektu:**

Hlavným cieľom projektu je potreba centralizácie v systéme riadenia verejných financií ako predpokladu pre budovanie modernej a efektívnej verejnej správy. Jednou z oblastí, kde bola aj audítormi zodpovednými za audit konsolidovaných účtovných závierok identifikovaná potreba centralizácie, je oblasť štandardizácie a zjednocovania metódik, procesov a systémov zabezpečenia výkonu ekonomickej a podpornej agendy v subjektoch verejnej správy vo väzbe na ich ďalšie spracovanie v procese účtovnej konsolidácie za verejnú správu ako celok.

Cieľom projektu je zmapovanie a analýza stavu podporných a administratívnych činností vo vybraných inštitúciách verejnej správy a návrh optimalizovaných a unifikovaných podporných a administratívnych procesov, ktoré budú vo vybraných inštitúciách verejnej správy aplikované pri implementácii Centrálného ekonomického systému. Analýza bude posudzovať všetky podstatné aspekty výkonu podporných a administratívnych činností vrátane ich zabezpečovania prostredníctvom informačných systémov tak, aby boli pre návrh unifikovaných a optimalizovaných podporných a administratívnych činností k dispozícii všetky podstatné údaje nevyhnutné na návrh funkčného, uceleného a jednotného systému plne podporujúceho hlavné činnosti inštitúcií.

## **Zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy:**

Jednou zo základných charakteristík procesu budovania systému riadenia verejných

financií SR je centralizácia procesov, súvisiacich informačných systémov a technológií. Cieľom takejto centralizácie bola a naďalej ostáva efektivita systému daná úsporou z rozsahu, koncentráciou finančných tokov a zároveň postupným zjednocovaním spôsobu realizácie základných procesov a funkcií systému riadenia verejných financií. Takto boli v poslednej dekáde vybudované jednotlivé časti systému ako sú systém pre centrálnu správu rozpočtu štátu a systém štátnej pokladnice, vrátane centrálného konsolidačného systému verejnej správy.

Analýza a návrh unifikovaných a optimalizovaných podporných a administratívnych procesov vybraných inštitúcií verejnej správy je jednou z kľúčových úloh vyplývajúcich z materiálu „Zámer dobudovania centrálnnej metodicko-procesnej autority pre oblasť ekonomických a podporných agend a implementácie Centrálného ekonomického systému v kontexte systému riadenia verejných financií“, predkladaného na rokovanie Vlády SR v prvom polroku 2015 ako aj úloh vyplývajúcich z Programového vyhlásenia vlády (Znížiť náklady na správu finančno-ekonomických systémov subjektov napojených svojím hospodárením na rozpočet verejnej správy).

Predkladaný zámer má oporu v strategických dokumentoch, ako sú napríklad Národný program reforiem schválený uznesením vlády č. 198 z 24.4.2013, kde jedným z opatrení je modernizácia verejnej správy, Pozičný dokument Európskej komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na roky 2014-2020, kde jednou z piatich priorít je moderná a odborná verejná správa a Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 - 2020). Predkladaný zámer je v súlade dokumentom „Návrh centralizácie a rozvoja dátových centier v štátnej správe“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 247/2014.

Projekt predstavuje zásadný prielom v doterajšom prístupe k implementácii podporných a administratívnych procesoch s dopadmi na všetky ústredné orgány štátnej správy a organizácie v ich zriaďovateľskej pôsobnosti. Centrálnym a kľúčovým organizačným prvkom v rámci realizácie tohto projektu a implementovania jeho výstupov bude centrálna metodicko-procesná autorita vybudovaná v rámci štruktúry Ministerstva financií SR, ktorá na seba preberie úlohy spojené s implementáciou optimalizovaných a unifikovaných procesov, ako aj s ich podporou. Z uvedených dôvodov sa odporúča realizovať projekt formou národného projektu, pričom v pozícii prijímateľa bude vystupovať Ministerstvo financií SR.

Projekt bude bežať súbežne s prípravou a implementáciou Centrálného ekonomického systému, pre ktorý bude poskytovať časť vstupných údajov, metodík a dokumentov.

### **Zdôvodnenie prijímateľa národného projektu a dôvod jeho určenia:**

V súlade so zákonom č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy je Ministerstvo financií SR ústredným orgánom štátnej správy pre oblasti financií, finančnej kontroly, vnútorného auditu a vládneho auditu a pre informatizáciu spoločnosti. MF SR v súlade s vyššie uvedeným zákonom zabezpečuje tvorbu a uskutočňovanie politiky v uvedených oblastiach, vrátane rozpočtovania súhrnného schodku verejného rozpočtu, tvorby a realizácie štátneho rozpočtu, politiky spravovania majetku verejnej správy vo verejnoprospešnej a nepodnikateľskej sfére, výkon štátnej správy vo veciach správy štátnych finančných aktív a pasív Slovenskej republiky a jednotného účtovníctva a účtovného výkazníctva. Úlohy MF SR ako garanta systému riadenia verejných financií stavajú MF SR do pozície „vecného“ vlastníka a zároveň správcu komplexu informačných systémov, ktoré spolu tvoria technologický základ systému riadenia verejných financií.

MF SR ale priamo nespravuje všetky ekonomické informačné systémy, tzv. informačné systémy zabezpečenia výkonu ekonomických a podporných činností, ktoré sú v súčasnosti dislokované medzi jednotlivými subjektmi verejnej správy. Tieto informačné systémy však plnia úlohy zdrojových informačných systémov v rámci systému riadenia verejných financií. MF SR aktuálne ovplyvňuje nastavenia týchto zdrojových informačných systémov sprostredkované vydávaním záväznej legislatívy pre väčšinu oblastí s priamym vplyvom na rozpočet a majetok štátu, avšak stav informačných systémov a spôsob ich správy v niektorých subjektoch verejnej správy vyvoláva opodstatnené obavy o konzistentnosť a kvalitu údajov poskytovaných pre riadenie verejných financií. Rozmanitosť týchto informačných systémov, ich funkčností a nastavení, vedie jednotlivé subjekty verejnej správy k individualizácii metodiky a procesov ekonomických agend. MF SR, vedomé si dôležitosti a celkových dopadov zdrojových informačných systémov na systém riadenia verejných financií, vytvorilo v minulosti priestor na postupný prechod jednotlivých subjektov verejnej správy do ekonomického informačného systému v správe MF SR, avšak tento prechod je pomalý a optimalizácia a unifikácia podporných a administratívnych procesov sa v aktuálnom stave metodiky a legislatívy presadzuje iba veľmi ťažko.

MF SR, ako garant systému riadenia verejných financií, sa preto rozhodlo pre zmenu v prístupe k vytváraniu a implementáciám metodík a procesov ekonomických a podporných agend v ekonomických informačných systémoch na jednotlivých subjektoch verejnej správy. V súlade s ďalšími reformnými krokmi a cieľmi v rámci verejnej správy, podporovanými Operačnými programami Efektívna verejná správa a Integrovaná infraštruktúra, MF SR navrhuje pristúpiť k implementácii jednotného metodického a procesného rámca a k implementácii Centrálného ekonomického systému, vrátane vybudovania základne pre poskytovanie metodicko-procesnej a aplikačnej podpory pre všetkých užívateľov tohto systému.

Z vyššie uvedených dôvodov je MF SR jediným vhodným prijímateľom schopným zabezpečiť realizáciu projektov a distribúciu výsledkov a pozitívnych efektov reformy na celú verejnú správu.

### **Príslušnosť národného projektu k relevantnej časti OP:**

Navrhovaný národný projekt spadá do prioritnej osi 1 Posilnené inštitucionálne kapacity a efektívna VS a špecifického cieľa 1.1 Skvalitnené systémy a optimalizované procesy VS.

## **Rámcový popis aktivít, ktoré budú v rámci identifikovaného národného projektu realizované:**

Aktivity nevyhnutné na dosiahnutie cieľov projektu sú:

- Zmapovanie a katalogizácia „as is“ stavu výkonu podporných a administratívnych činností vybraných inštitúcií verejnej správy,
- Analýza obsahu interných riadiacich aktov vybraných inštitúcií verejnej správy,
- Zmapovanie a katalogizácia „as is“ stavu pokrytia výkonu podporných a administratívnych činností vybraných inštitúcií verejnej správy informačnými systémami, vrátane ich funkcionalít a nastavení,
- Spracovanie detailných procesných máp podporných a administratívnych činností podľa jednotlivých inštitúcií,
- Návrh unifikovaných a optimalizovaných podporných a administratívnych procesov vybraných inštitúcií verejnej správy s uvedením zdôvodnených výnimiek a s vyčlenením procesov vhodných na pokrytie Centrálnym ekonomickým systémom a procesov vhodných na automatizáciu,
- Spracovanie nových detailných procesných máp podporných a administratívnych činností podľa jednotlivých inštitúcií,
- Návrh úprav legislatívy a metodík s cieľom optimalizácie podporných a administratívnych procesov a znížovania nákladov na ich výkon.

Projekt sa bude zameriavať na podporné a administratívne procesy vo všetkých rozpočtových a príspevkových organizáciách jednotlivých správcov kapitol štátneho rozpočtu okrem správcu kapitoly SIS a NBÚ. Predsedom samosprávnych krajov bude umožnené zapojiť sa do projektu a nechať posúdiť podporné a administratívne procesy na úradoch a organizáciách v zriaďovateľskej pôsobnosti samosprávneho kraja.

V rámci projektu sa posúdia a navrhnu nové procesy pre agendy účtovnej evidencie, správy a evidencie majetku, materiálového hospodárstva, hotovostných a bezhotovostných finančných operácií, realizácie rozpočtu, personalistiky, miezd, výkazníctva, kontrolingu a pod. Rozsah projektu bude zahŕňať aj prepojenie týchto agend na administratívne procesy registratúry, obehu dokladov a ich archivácie. Všetky procesy budú posudzované a navrhované v kontexte a vo väzbe na hlavné a riadiace procesy jednotlivých organizácií. Pri návrhu nových procesov sa bude prihliadať na požiadavky takých informačných systémov, ako sú Centrálna evidencia majetku, Centrálny register splatných pohľadávok štátu alebo Centrálny informačný systém štátnej služby.

Z výsledkov projektu bude zrejmé, ktoré podporné a administratívne procesy a v akom rozsahu budú optimalizované a unifikované a ktoré procesy a agendy budú pokryté Centrálnym ekonomickým systémom. Zároveň sa stanoví rozsah organizácií, pre ktoré bude hospodárne a efektívne zapojenie do Centrálného ekonomického systému.

Pre úspešnú implementáciu Centrálného ekonomického systému a nových podporných a administratívnych procesov bude nevyhnutné, aby projekt identifikoval všetky potrebné úpravy legislatívy a metodík a aby tieto boli účinné pred rozbehom produktívnej prevádzky Centrálného ekonomického systému.

Na dosiahnutie cieľov projektu je potrebné do výstupov zakomponovať medzinárodné skúsenosti a porovnania. Z uvedeného dôvodu budú aktivity v prevažnej miere zabezpečené dodávateľským spôsobom (výberom dodávateľa s dostatočnou pridanou hodnotou a medzinárodnými skúsenosťami) a čiastočne aj zamestnancami a expertmi dotknutých organizácií.

Základným nástrojom pre zber údajov bude dotazníkový prieskum vo všetkých zapojených organizáciách s následným zisťovaním na mieste vo vybraných organizáciách. Návrh nových procesov prebehne na expertnej úrovni so zapojením vybraných zástupcov jednotlivých kapitol

a získanie všeobecného konsenzu bude zabezpečené prostredníctvom prezentácií a workshopov so zástupcami všetkých kapitol.

**Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na realizáciu národného projektu:**  
4 500 000,00 €